Na temelju članka 17. stavka 1. točke 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) i članka 29. Statuta Općine Murter-Kornati („Službeni glasnik Općine Murter-Kornati“, broj 2/21.) Općinsko vijeće Općine Murter-Kornati na 2. sjednici od 30. lipnja 2025. godine, donosi

**SMJERNICE**

**za organizaciju i razvoj civilne zaštite na području Općine Murter-Kornati**

**za razdoblje 2025. – 2028. godine**

1. **UVOD**

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/2015, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih i tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Sudionici civilne zaštite su fizičke i pravne osobe, izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i središnja tijela državne uprave. Izvršni dio sustava civilne zaštite su operativne snage.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Općine Murter-Kornati provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite Općine Murter-Kornati
2. Operativne snage vatrogastva
3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
5. Udruge građana
6. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite
7. Koordinatori na lokaciji
8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

**2. CILJ SMJERNICA**

Smjernice za organizaciju i razvoj civilne zaštite donose se u cilju definiranja pojedinačnih ciljeva, sveukupnog cilja, konkretnih koraka u području civilne zaštite, potrebnih mjera poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite na rok od 4 godine te planiranje osiguranja financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritetnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od 4 godine i to na svim područjima civilne zaštite.

Ostvarivanje ciljeva aktivnosti koje su predviđene Smjernicama, podrazumijeva potrebu izgradnje učinkovitog sustava civilne zaštite, temeljenog na realnoj Procjeni, ali uz maksimalno uvažavanje dostignutog stupnja opremljenosti i uvježbanosti operativnih snaga, njihove koordinacije i uvezanosti te skladnost u izvršavanju postavljenih zadataka.

**3. PLANSKI DOKUMENTI**

Zakon o sustavu civilne zaštite definirao je obavezu izrade Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite za područje Općine Murter-Kornati. Općina Murter-Kornati donijela je Procjenu rizika od velikih nesreća sukladno Pravilniku o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općinsko vijeće Općine Murter-Kornati je na 8. sjednici od 25. svibnja 2022. godine donijelo Odluku o donošenju revizije Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Murter-Kornati, koju je izradila tvrtka „DLS“ d.o.o., Spinčićeva 2, 51000 Rijeka („Službeni glasnik Općine Murter-Kornati“ broj 4/22).

Sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća donesen je i Plan djelovanja civilne zaštite.

Općinski načelnik Općine Murter-Kornati u listopadu 2019. godine donio je Plan djelovanja civilne zaštite Općine Murter-Kornati, kojeg je izradila tvrtka „DLS“ d.o.o., Spinčićeva 2, 51000 Rijeka („Službeni glasnik Općine Murter-Kornati“, broj 5/19).

Općinski načelnik je dana 29. lipnja 2022. godine donio Odluku o donošenju revizije Plana djelovanja civilne zaštite Općine Murter-Kornati („Službeni glasnik Općine Murter-Kornati“, broj 5/22).

Uvažavajući zakonom utvrđene obveze Općina će:

- kontinuirano usklađivati Procjenu rizika s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanje organizacije i djelovanja sustava civilne zaštite, preventivnih mjera i postupaka, zadaća i nadležnosti ljudskih snaga i potrebnih materijalno tehničkih sredstava, te provođenje civilne zaštite do otklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća,

- kontinuirano usklađivati Plan djelovanja civilne zaštite s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja postrojbi civilne zaštite u provođenju mjera civilne zaštite.

Na prijedlog izvršnog tijela, predstavničko tijelo Općine Murter-Kornati donosi:

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine

- Procjenu rizika od velikih nesreća

- Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite

- Odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite

- osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Izvršno tijelo donosi:

- Plan djelovanja civilne zaštite,

- Plan vježbi civilne zaštite,

- priprema i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite,

- kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite,

- donosi odluke iz svog samoupravnog djelovanja radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zašite,

- odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite,

- izrađuje i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog procjene rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjenu rizika i plan djelovanja civilne zaštite,

- osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša,

- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika,

- osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite,

- uspostavlja vođenje evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama.

Usvojene akte iz područja sustava civilne zaštite potrebno je u slučaju izmjena zakonskih propisa i drugih važećih propisa uskladiti do propisanih rokova, odnosno uskladiti s novonastalim uvjetima.

**4. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Osigurati adekvatnu veličinu operativnih snaga, koje će na temelju svoje osposobljenosti, opremljenosti, pravilnog sustava upravljanja, zapovijedanja i nadzora, moći učinkovito suprotstaviti se ugrozi, preventivno djelovati na nastajanju nesreće, odnosno svesti posljedice nesreće na najmanju moguću mjeru te što prije osigurati uvjete za nastavak normalnog života i rada.

**4.1. Stožer civilne zaštite Općine Murter-Kornati**

Temeljem Pravilnika o sastavu Stožera, načinu rada, te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite („Narodne novine“, broj 126/19, 17/20) općinski načelnik Općine Murter-Kornati donio je Odluku o osnivanju i imenovanju Stožera civilne zaštite Općine Murter-Kornati („Službeni glasnik Općine Murter-Kornati“, broj 5/21, 4/22, 9/24, 2/25).

Stožer je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer obavlja poslove prikupljanja informacija, ranog upoznavanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite za područje Općine Murter-Kornati, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti te predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite.

Općinski načelnik aktivira Stožer kad se proglasi stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

U Stožer civilne zaštite Općine Murter-Kornati imenovan je načelnik Stožera, zamjenik načelnika Stožera i devet članova koji su završili odgovarajući program osposobljavanja organiziran od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

U proteklom razdoblju Stožer je u cijelosti potvrdio opravdanost svoga postojanja te iskazao sposobnost učinkovitog operativnog djelovanja u redovnim i izvanrednim situacijama. Shodno tome, Stožer će i u narednom razdoblju, u slučaju ugroze bilo koje vrste koja prijeti nastankom velike nesreće ili katastrofe poduzimati sve potrebne mjere da bi se zaštitili život i zdravlje stanovništva, imovina i okoliš.

Da bi sustav civilne zaštite na području Općine Murter-Kornati bio spreman odgovoriti svim potencijalnim prijetnjama i izazovima, potrebno je u definiranom razdoblju provesti sljedeće aktivnosti:

- opremiti Stožer civilne zaštite nužnom osobnom i skupnom opremom,

- svake godine održati bar jednu sjednicu Stožera

- provoditi sustavnu edukaciju članova Stožera, operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite,

- provoditi vježbe civilne zaštite kako bi se provjerila spremnost za odgovor na sve potencijalne ugroze i uklonili uočeni nedostaci,

- intenzivirati suradnju sa svim relevantnim državnim institucijama,

- unaprijediti koordinaciju sa svim operativnim snagama sustava civilne zaštite u provedbi svih aktivnosti od interesa za izgradnju sustava civilne zaštite.

**4.2. Operativne snage vatrogastva**

Važnu ulogu u sustavu civilne zaštite na području Općine Murter-Kornati čini Dobrovoljno vatrogasno društvo Tisno, kako u provedbi preventivnih i operativnih zadaća, tako i u provedbi redovite obuke operativnih članova DVA-a, što treba nastaviti i u sljedećem razdoblju.

U skladu s navedenim potrebno je poduzimati sljedeće mjere:

- provoditi preventivne mjere zaštite od požara,

- educirati lokalno stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara.

Općina Murter-Kornati nastavit će s financiranjem Dobrovoljnog vatrogasnog društva Tisno u skladu s važećim propisima.

**4.3. Operativne snage Crvenog križa**

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavanju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i Zakona o sustavu civilne zaštite.

Općina Murter-Kornati je u cilju kvalitetnijeg uključivanja, organizacije i rada u sustavu civilne zaštite sa Gradskim društvom Crvenog križa Šibenik sklopila sporazum o poslovnoj suradnji a za što se Proračunom Općine Murter-Kornati izdvajaju određena financijska sredstva.

Kao jedna od zadaća civilne zaštite i Društva je osposobljavanje članstva i građana za njihovu samozaštitnu funkciju u velikim nesrećama i katastrofama te drugim izvanrednim situacijama, kao i ustrojavanje, obučavanje i opremanje ekipe prve pomoći za izvršenje zadaća u mjerama i aktivnostima civilne zaštite.

Općina Murter-Kornati nastavit će s financiranjem Gradskog društva Crvenog križa Šibenik u skladu s važećim propisima.

**4.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju svoje obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Općina Murter-Kornati će i dalje izdvajati sredstva iz proračuna za financiranje HGSS – Stanicu Šibenik temeljem Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja („Narodne novine“, broj 79/06, 110/15).

**4.5. Udruge građana**

Udruge građana su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite i svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite te specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite na razini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Na području Općine Murter-Kornati djeluju udruge civilnog društva koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

**4.6. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite**

Općina Murter-Kornati donijela je Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene Općine Murter-Kornati („Službeni glasnik Općine Murter-Kornati“, broj 4/17).

U narednom periodu potrebno je:

- kontinuirano ažurirati podatke i prema potrebi postrojbu popunjavati sa novim pripadnicima,

- opremati postrojbu civilne zaštite,

- osigurati osposobljavanje obveznika civilne zaštite.

Općina Murter-Kornati je donijela Odluku o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite. U narednom periodu potrebno je:

- voditi evidenciju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite,

- kontinuirano ažurirati podatke o povjerenicima civilne zaštite i prema potrebi popunjavati sa novim pripadnicima,

- provoditi osposobljavanje povjerenika civilne zaštite.

**4.7. Koordinatori na lokaciji**

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s mjerodavnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatori na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednih događaja, određuje načelnik Stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

**4.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite**

Na temelju Procjene, a u skladu s člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite, potrebno je pratiti i ažurirati Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite. Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određene su Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Općine Murter-Kornati („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj1/17, „Službeni glasnik Općine Murter-Kornati“, broj 5/18). Pravne osobe određene navedenom Odlukom dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona, posebnih propisa i njihovih općih akata.

**5. MJERE I AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

**5.1. Uzbunjivanje i obavješćivanje**

Osnovni cilj je da sustav uzbunjivanja, javljanja i obavještavanja građana dobro funkcionira, u mirnodopskim uvjetima, a kako bi se u kriznim uvjetima moglo pravovremeno organizirati na obavještavanju, sklanjanju, evakuaciji i zbrinjavanju ugroženih građana i materijalnih dobara.

Nositelj ukupnog sustava uzbunjivana građana na području Šibensko-kninske županije pa i Općine Murter-Kornati je Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Područni ured u Šibeniku, koji osigurava stabilnost uzbunjivanja, ali i obavijesti građanima.

Pozivom na broj 112, svaki građanin može i treba prijaviti hitnu situaciju, nesreću ili prijetnju za ljudske živote, imovinu, okoliš i kulturna dobra.

**5.2. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite**

Podizanje ukupne razine svijesti građana kao sudionika ili korisnika sustava civilne zaštite, o mogućnosti ugroza i borbe protiv njihovog djelovanja, treba biti glavni zadatak svih sudionika sustava zaštite i spašavanja, jer bez svjesnog i angažiranog građanina nije moguće ustrojiti dobar sustav civilne zaštite.

Katastrofe, posebno neke od njih, kao što su primjerice potres, poplave ili veće nesreće sa opasnim tvarima, teško su predvidljive. Iako je do njih ipak moguće predvidjeti, sve u pravilu izazivaju teške posljedice po stanovništvo i materijalna dobra.

Posljedice nesreće, u pravilu, budu daleko veće kod needuciranog i neosposobljenog stanovništva, upravo zbog nesnalaženja i neznanja. Stoga je u narednim godinama edukaciji potrebno posvetiti dužnu pažnju, a posebno kroz:

- edukaciju stalno spremnih snaga (DVD, HGSS),

- edukaciju Stožera civilne zaštite,

- edukaciju zapovjedništva i pripadnika postrojbe civilne zaštite,

- edukaciju članova udruga građana koje su od značaja za sustav civilne zaštite,

- edukaciju građana, posebno najmlađih, putem subjekata koji se bave civilnom zaštitom (DVD Tisno, Policijska postaja Vodice, Udruge građana i drugi),

- informiranje građana putem sredstava javnog informiranja, letaka i promo materijala i slično.

**5.3. Suradnja na polju civilne zaštite**

Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine, postići podizanje razine sigurnosti građana i materijalnih dobara na području Općine Murter-Kornati.

Suradnja svih sudionika zaštite i spašavanja na području Općine Murter-Kornati u dosadašnjem razdoblju bila je iznimno dobra. U narednom planskom razdoblju 2025. – 2028. godine, ovu je suradnju potrebno unaprijediti, posebno kroz poduzimanje zajedničkih napora za dodatnu edukaciju svih sudionika civilne zaštite, te osobito mještana Općine Murter-Kornati.

Operativne snage civilne zaštite i sve ostale pravne osobe koje se bave civilnom zaštitom u okviru svoje redovne djelatnosti, udruge građana koje se bave civilnom zaštitom i sve fizičke osobe, dužne su poduzimati mjere civilne zaštite u okviru svojih nadležnosti i mogućnosti, sve u cilju što kvalitetnijeg i učinkovitijeg sustava civilne zaštite na području Općine Murter-Kornati.

**6. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

U planskom razdoblju potrebno je osigurati racionalno, ali učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite, vodeći računa da financijski pokazatelji ne smiju biti razlogom nefunkcioniranja sustava.

Sukladno članku 17. stavak 3. podstavka 4. i 5. Zakona o sustavu civilne zaštite potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava civilne zaštite na području Općine Murter-Kornati. Stoga se u Proračunu moraju u skladu s ostalim propisima, iskazati sljedeće stavke koje se tiču sustava civilne zaštite:

- sredstva za vatrogastvo (predvidjeti sredstva sukladno Zakonu o vatrogastvu za DVD Tisno),

- sredstva za provođenje civilne zaštite, sredstva za redovne službe i djelatnosti (za sve sudionike u sustavu civilne zaštite),

- sredstva za provođenje civilne zaštite (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično) i

- sredstva za donošenje i reviziju normativnih akata a koje sukladno zakonu izrađuju vanjski suradnici – pravne osobe.

Opremanje operativnih snaga civilne zaštite treba uskladiti s planovima opremanja redovitih službi, dok kod opremanja ostalih sudionika civilne zaštite, treba uvažavati trenutno gospodarsko stanje ali izbjeći dupliranje snaga, sredstava i troškova. Financijski izdaci u planskom razdoblju od 2025. – 2028. godine moraju biti izraz objektivnih potreba i stvarnih financijskih mogućnosti Općine Murter-Kornati, ali nipošto nauštrb zaštite i spašavanja, s naglaskom na preventivno djelovanje u cjelokupnom sustavu civilne zaštite.

**7. ZAKLJUČAK**

Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika civilne zaštite u reagiranju u slučaju izbijanja velike nesreće i/ili katastrofe i otklanjanju mogućih uzoraka te posljedica istih.

Općina Murter-Kornati u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi civilnu zaštitu. Dobra suradnja svih operativnih snaga sustava civilne zaštite bitna je za uspješno djelovanje u velikim nesrećama i katastrofama, a doprinosi i racionalnom trošenju financijskih sredstava iz proračuna.

KLASA:246-01/25-01/04

URBROJ: 2182-18-01/01-25-1

Murter, 30. lipnja 2025.god.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE MURTER-KORNATI

Predsjednica

Tina Skračić